



**РЕШЕНИЕ НА ОРГАНА ЗА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИ ПАРТИИ И
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИ ФОНДАЦИИ
от 24 януари 2025 г.
ЗА НАЛАГАНЕ НА САНКЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКАТА ПОЛИТИЧЕСКА
ФОНДАЦИЯ
„ФОНДАЦИЯ ЗА ЕВРОПЕЙСКИ ПРОГРЕСИВНИ ИЗСЛЕДВАНИЯ“
(Автентичен е единствено английският текст)**

ОРГАНЪТ ЗА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИ ПАРТИИ И ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПОЛИТИЧЕСКИ ФОНДАЦИИ,

като взе предвид

- Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 224 от него,
- Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно статута и финансирането на европейските политически партии и на европейските политически фондации, във вида, в който е изменен¹, (наричан по-долу „Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014“), и по-специално членове 22, 27 и 29 от него,

като има предвид, че:

ФАКТИ И ПРОЦЕДУРА

- (1) Фондацията за европейски прогресивни изследвания (наричана по-долу „FEPS“) е със седалище в Брюксел, Белгия и беше регистрирана като европейска политическа фондация с решение от 31 август 2017 г. на Органа за европейските политически партии и европейските политически фондации (наричан по-долу „Органът“) (ОВ 2017/С 425/10).
- (2) След представянето на 28 юни 2024 г. на годишните финансови отчети на FEPS за финансовата 2023 година и вследствие на свързаните с това въпроси на Органа, на които FEPS отговори по-специално на 10 октомври 2024 г., Органът научи, че през януари 2023 г. FEPS, представлявана от своя генерален секретар, е сключила рамково споразумение с Fabian Society — политически мозъчен тръст, който според твърденията на FEPS е част от фондацията, със седалище в Лондон, Обединеното кралство. Споразумението се отнася до съдържанието и финансирането на дейност, озаглавена „FEPS-Fabian Новогодишна конференция 2023 г.“, (наричано по-нататък „Рамковото споразумение“).
- (3) Целта на дейността е описана в Рамковото споразумение, както следва: „[...] Тазгодишната конференция ще се съсредоточи върху програмата за управление на британската Лейбъристка партия. Тя ще представи общоевропейска

¹ ОВ L 317, 4.11.2014 г., стр. 1, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/673 на Европейския парламент и на Съвета от 3 май 2018 г., ОВ L 114I, 4.5.2018 г., стр. 1 и с Регламент (ЕС, Евратом) 2019/493 на Европейския парламент и на Съвета от 25 март 2019 г., ОВ L 85I, 27.3.2019 г., стр. 7.

перспектива, като в рамките на деня ще бъдат разгледани уроците, които създателите те на политики в Обединеното кралство могат да научат от актуалната еволюция на други държави.

Конференцията ще бъде последвана от представянето на книга, посветена на обсъжданите теми, в която ще бъдат изложени около 10 неотдавнашни политически инициативи от цяла Европа, които препоръчваме да бъдат възприети от британската Лейбъристка партия с оглед на следващите избори.

Целта на този ден ще бъде да се създаде възможност за британската Лейбъристка партия да представи новата си политическа програма, а ораторите и делегатите да предложат и обсъдят допълнителни политически идеи за евентуално приемане“.

- (4) Конференцията, посочена в рамковото споразумение, действително се проведе на 21 януари 2023 г. в хибриден формат (наричана по-долу „Конференцията“), като тези, които избраха да участват присъствено, се събраха в Лондон, Обединеното кралство. Дневният ред на конференцията все още е достъпен онлайн на уебсайта на Fabian Society под заглавие „FEPS-Fabian Новогодишна конференция 2023 г.“, с подзаглавие „Пътят към властта“. На уебсайта на FEPS, на специална страница със същото подзаглавие, се намира линк към посочения дневен ред. Видеоматериалите от конференцията са публикувани от Fabian Society в социалните медии, които са включени на уебсайтовете на Fabian Society и FEPS.

От самото начало и по време на цялата конференция ораторите правеха препратки към бъдещите избори в Обединеното кралство, към британската Лейбъристка партия, и подчертаваха ролята на конференцията в това отношение. По-специално [пропуснат текст], генерален секретар на Fabian Society, подчерта в уводната си реч: “[...] Целта ни днес е да гледаме към 2023 година, тъй като 2023 е наистина критично важна година за Лейбъристката партия, тъй като догодина по същото време партията ще бъде в предизборна кампания. [...] Така че от началото на 2024 г. трябва да сме готови това да се случи по всяко време. Това означава, че задачата ни за 2023 г. е да напишем правилния политически манифест на партията. В рамките на годината партията ще проведе няколко заседания от основно значение. Не на последно място ще се проведе конференцията на Партията, на която ще бъдат одобрени основните елементи от манифеста. Надяваме се, че Fabian Society ще може да играе наистина важна роля като платформа и място за дебат през този период, започвайки от днес. Разполагаме с впечатляващ екип от министри в сянка и експерти, които заедно с Вас, в качеството Ви на делегати, да обсъдят посоката на политическата платформа на британската левица. Ще изслушаме новите предложения на Лейбъристката партия, ще обсъдим постигнатото от политиката, както и местата, където все още се наблюдават пропуски [...]. И първият ни оратор ще представи икономическата програма, програмата, която — нека бъдем честни — за Лейбъристката партия означава победа или загуба на изборите“. По отношение на FEPS, ораторът посочи „[...] това е съвместна конференция с Фондацията за европейски прогресивни изследвания и през целия ден ще слушаме изказвания от международни оратори, които ще прибавят към нашите дебати в Обединеното кралство нова гледна точка от цяла Европа и отвъд нея [...]“.

[пропуснат текст], директор на FEPS, посочи в произнесената след това уводна реч „[...] В рамките на Обединеното кралство, както и в рамките на Fabian Society и Лейбъристката партия, се провежда абсолютно революционен и

важен дебат. Можете да разчитате на нас, ще бъдем много щастливи да бъдем част от него, да допринесем с това, което можем [...]“.

След уводната реч [пропуснат текст] членът на Парламента, представен като „министър на правосъдието в сянка на Лейбъристката партия“, произнесе програмна реч.

След това, в рамките на три паралелни заседания, бяха обсъдени следните теми:

- Програмата на левицата за просперитет и растеж, с участието на: [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст]. Председател: [пропуснат текст].
- Програмата на левицата за образованието и децата, с участието на: [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], . Председател: [пропуснат текст].
- Програмата на левицата за децентрализиране на властта, с участието на: [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст]. Председател: [пропуснат текст].

Пленарното заседание беше свикано отново за „международен реч“ с продължителност от около 7 минути, произнесена от [пропуснат текст], заместник-председател на Европейския парламент, член на Европейския парламент, група S&D, излъчена чрез видео връзка.

Последва пленарно заседание, посветено на темата „Дневният ред на левицата за победа на изборите“, с участието на: [пропуснат текст], член на Парламента, [пропуснат текст], Д-р [пропуснат текст], [пропуснат текст]. Председател: [пропуснат текст].

Паралелно бяха проведени две заседания, на които бяха обсъдени следните теми:

- Мрежа на жените на Fabian — Какви действия предприема Лейбъристката партия по отношение на здравето и благосъстоянието на цветнокожите лица? С участието на: [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст], Д-р [пропуснат текст], [пропуснат текст]. Председател: [пропуснат текст].
- Младежка организация на Fabians — Защо младите хора гласуват за Лейбъристката партия и защо ѝ остават верни — неформално разискване.

В рамките на следобедните паралелни заседания бяха обсъдени следните теми:

- Програмата на левицата за околната среда: [пропуснат текст], член на Парламента, съветник д-р [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], Председател: [пропуснат текст].
- Програмата на левицата за британците по света: [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], .
- Програмата на левицата за бедността и неравенството: [пропуснат текст], член на Парламента, [пропуснат текст], Д-р [пропуснат текст], съветник, [пропуснат текст]. Председател: Съветник [пропуснат текст].
- Програмата на левицата за справяне с популизма: [пропуснат текст] член на Парламента, [пропуснат текст], [пропуснат текст], [пропуснат текст], професор, [пропуснат текст], [пропуснат текст], председател: [пропуснат текст].

В рамките на заключителните паралелни заседания бяха обсъдени следните теми:

- Програмата на левицата за здравеопазването и социалното подпомагане: *[пропуснат текст]* член на Европейския парламент, *[пропуснат текст]*, доктор *[пропуснат текст]*, доктор *[пропуснат текст]*, председател: *[пропуснат текст]*.
- Програмата на левицата за престъпността и сигурността: *[пропуснат текст]* член на Парламента, съветник *[пропуснат текст]*, *[пропуснат текст]*, *[пропуснат текст]*, *[пропуснат текст]*. Председател: *[пропуснат текст]*.
- Програмата на левицата за транспорта: *[пропуснат текст]* член на Парламента, *[пропуснат текст]* член на Парламента, *[пропуснат текст]*, *[пропуснат текст]*, *[пропуснат текст]*. Председател: *[пропуснат текст]*.

Участниците се събраха отново, за да изслушат „международна реч“ с продължителност от около 25 минути, произнесена от заместник-председателя на Европейския парламент *[пропуснат текст]*, представен от *[пропуснат текст]*, директор във FEPS. Речта беше последвана от изказване на *[пропуснат текст]*, представен от съветника *[пропуснат текст]*, и заключителни бележки на *[пропуснат текст]*, генерален секретар на Fabian Society.

- (5) Книгата, предвидена в рамковото споразумение, действително беше публикувана под заглавие „Leading the Way — Lessons for Labour from Europe“ (В авангард – Уроци от Европа за Лейбъристката партия) и може да се изтегли от уебсайта на FEPS от дата 7 юли 2023 г. (наричана по-долу „книгата“). Към днешна дата придружаващият обяснителен текст, достъпен на уебсайта на FEPS, гласи следното: „В светлината на бавно приближаващите избори през 2024 г. една обновена Лейбъристка партия под ръководството на *[пропуснат текст]* се очаква да регистрира първата си победа след почти две десетилетия. Но като се има предвид, че прекара толкова време извън властта, най-малкото извън Уестминстър, как ще съумее Лейбъристката партия да гарантира, че ще осъществи промяна по възможно най-ефективен и ефикасен начин?

По-рано тази година FEPS и Fabian Society потърсиха съвети за британската Лейбъристка партия от политици и активисти от цяла Европа. Отговорите обединяват идеи както от далечен Галац в Източна Румъния, така и такива, дошли от близкото до нас лейбъристко правителство в Уелс.

Политиките, изложени в настоящия сборник, могат да послужат не само като модел за бъдещо лейбъристко правителство, но и като вдъхновение за всички нас, като ни напомнят, че когато прогресивните сили са на власт, те могат да променят обществото за по-добро.

„Leading the way“ (В авангард) е сборник, съставен едновременно със събитието „Пътят към властта“.

- (6) Книгата съдържа 10 глави, отразяващи европейския опит в различни области на политиката, с въстъпителни бележки, написани от генералния секретар и редакторски сътрудник на Fabian Society, и послеслов от *[пропуснат текст]*, директор във FEPS:

„Овладеяването на властта от страна на Консервативната партия беше сериозно засегнато от лошо икономическо управление, неуместно личностно поведение и остър завой на дясно. И в светлината на бавно приближаващите избори през 2024 г. една обновена Лейбъристка партия под ръководството на

[пропуснат текст] се очаква да регистрира първата си победа след почти две десетилетия.

Няма място за самодоволство. Но дълбоката пропаст между обществеността и Консервативната партия предлага на Лейбъристката партия не само шанс за победа през 2024 г., но и привлекателна перспектива да се задържи на власт за повече от един мандат. За да се възползва от тази възможност, екипът на [пропуснат текст] трябва да обмисли конкретно как планира да подобри живота на хората през следващите пет, 10 и 15 години. [...]

За съжаление лейбъристите в Уестминстър притежават малък скорошен опит в управлението. Разбирането на начина, по който прогресивните политики са се развили на място в съпоставими държави, може да ни подскаже идеи в помощ на подготовката за идването на власт. Международните примери могат да помогнат на [пропуснат текст] и неговият екип да се стреми към радикална промяна от първия ден на идването на власт на лейбъристкото правителство. Но също така те могат да ни помогнат да си спомним на каква кауза служи целият усилен труд: когато са на власт, левите правителства и местните администрации могат да насочат обществата към по-справедливо, по-демократично и по-устойчиво бъдеще“ (въведение); и

„[...] на тази конференция се почувства истински оптимизъм за промяна в Обединеното кралство след толкова много, твърде много години на консервативно управление. Редакторите и авторите се надяват, че като опис на най-добрите практики тази колекция може да се използва като вдъхновение и основа за много по-възбуждаща размяна на мнения между Лейбъристката партия и колегите от целия континент“ (Послеслов).

- (7) Съгласно рамковото споразумение участието на FEPS във финансирането на конференцията и книгата (наричани по-нататък заедно „дейността“), което е трябвало да покрие по-специално разходите за наем на помещение, пътуване, отпечатване на книгата и доставката, е планирано да възлезе на 38 920,70 EUR, а това на Fabian Society — 8 546 EUR. В доклада си относно действителното изпълнение на бюджета, представен на Органа на 28 юни 2024 г., както и още веднъж в становищата му от 10 октомври 2024 г. FEPS все пак уведоми Органа, че на практика е предоставил по-малка сума за дейността — 35 960,09 EUR, като в доклада се посочва също, че това съответства на цялата сума за дейността.
- (8) С писмо от 5 ноември 2024 г. Органът уведоми FEPS, че е започнал разследване на дейността, докладвана като „Новогодишна конференция на FEPS-Fabian за 2023 година“, и предостави обобщение на наличните към онзи момент факти, както и междинна оценка, съгласно която делът на финансиране за тази дейност, предоставен от FEPS, представлява нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 както поради непрякото финансиране на Лейбъристката партия на Обединеното кралство, така и поради това, че дейността надхвърля обхвата на задачите на европейските политически фондации, изброени в член 2, точка 4 от същия регламент. С оглед на това Органът даде възможност на FEPS да представи своите коментари и да предприеме подходящи коригиращи мерки в съответствие с член 29 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 до 6 декември 2024 г.

- (9) В отговора си от 3 декември 2024 г. FEPS предостави допълнителни документи и оспори фактите, изложени от Органа, както и неговата междинна оценка. Що се отнася до изложените факти, FEPS твърди по-специално, че i) в дейността са участвали множество оратори от ЕС, ii) неразделна част от дейността представлява публикация, която се е оказала много успешна по отношение на броя на изтеглянията, iii) конференцията се е провела много преди изборите в Обединеното кралство, iv) дейността се отнася до лейбъристкото движение като политическо движение в по-широк смисъл, а не до „британската Лейбъристка партия“, v) Fabian Society не е свръхпредставено на конференцията и vi) че Fabian Society е партньор в дейността, за разлика от британската Лейбъристка партия. По отношение на предприетите мерки, FEPS изтъкна факта, че на своя уебсайт е подчертал връзката между публикациите и частите от дейността, свързани с конференцията. Що се отнася до оценката на фактите с оглед на правната рамка, FEPS заяви, че дейността попада в обхвата на задачите, свързани с образование и обучение на европейските политически фондации съгласно член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014.
- (10) С писмо от 9 декември 2024 г. Органът, като взе предвид коментарите и препратките към документи, предоставени от FEPS на 3 декември 2024 г., предостави допълнително изложение на фактите и оценка, и въз основа на това отново стигна до предварителното заключение, че е налице нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, че FEPS не е приела коригиращи мерки и че следователно, ако елементите, с които разполага, са точни и пълни, Органът ще трябва да санкционира FEPS съгласно член 29, параграф 2 и член 27, параграф 2, буква б), подточка ii) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. В съответствие с член 34 от него Органът също така предостави допълнителна възможност на FEPS да представи коментари до 10 януари 2025 г., преди да вземе окончателното си решение.
- (11) С електронно писмо, към което беше приложено писмо от 10 януари 2025 г., FEPS представи допълнителни коментари, като оспори по-специално правната оценка на Органа съгласно член 22 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. По-конкретно FEPS заяви, че дейността е обхваната от възможността европейските политически фондации да насърчават демокрацията в трети държави, както е предвидено в член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, информира Органа, че е отменила финансовото си участие в събитието за 2025 година, и поиска среща с цел да се запознае по-добре с намеренията на Органа.
- (12) Вследствие на последното искане Органът посочи с електронно писмо от 14 януари 2025 г., че предвид двете предходни възможности за коментар в контекста на подробния анализ на Органа, не е имало изискване Органът да предостави допълнителна предварителна информация за намерението си или допълнителна възможност за представяне на коментари по време на заседание преди действително окончателно решение, но в дух на добросъвестност, като взема предвид необходимостта от процедурна ефективност, информира FEPS, че въпреки това Органът ще може да вземе предвид допълнителни коментари или документи, представени на Органа преди вземането на окончателно решение, ако те бъдат получени до 17 януари 2025 г. FEPS обаче не се възползва от тази възможност, а с електронно писмо от 21 януари 2025 г. поясни, че „[...] в

светлината на разменените неотдавна сведения не подготвяме представяне на нови документи. Предложихме да се срещнем лично в обозримо бъдеще, тъй като сме убедени, че среща от такова естество би ни предоставила възможност да изложим оперативни насоки за бъдещето, за да гарантираме включването в нашата практика на всички елементи на подход, преценен от АРРФ като отговарящ на изискванията. В случай че имаме възможност за провеждане на такава среща, ще се подготвим за нея, като съставим списък с конкретни въпроси“.

ОЦЕНКА НА ФАКТИТЕ С ОГЛЕД НА ПРАВНАТА УРЕДБА

- (13) Член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/20014 предвижда следното:

„европейска политическа фондация“ означава самостоятелен субект, свързан официално с европейска политическа партия, който е регистриран от Органа съобразно с реда и условията, установени в настоящия регламент и който чрез дейността си в рамките на целите и основните ценности, следвани от Съюза, поддържа и допълва целите на европейската политическа партия, като осъществява една или повече от следните дейности:

- а) наблюдение, анализ и принос към дебата по проблемите на европейската обществена политика и на процеса на европейска интеграция;*
- б) развитие на дейности, свързани с проблемите на европейската обществена политика, като например организиране и административна подкрепа на семинари, обучения, конференции и проучвания по такива въпроси между основните заинтересовани участници, включително и младежки организации и други представители на гражданското общество;*
- в) развитие на сътрудничество с цел насърчаване на демокрацията, включително в трети държави;*
- г) предоставяне на рамка за съвместна работа на европейско равнище между национални политически фондации, научни работници и други заинтересовани участници.“*

- (14) Член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 предвижда следното:

„Финансирането на европейските политически фондации от общия бюджет на Европейския съюз или от каквито и да е други източници не се използва за други цели освен за финансиране на техните дейности, така както са изброени в член 2, точка 4, и за разходи, свързани пряко с целите, определени в техния устав в съответствие с член 5. По-специално то не се използва за пряко или непряко финансиране на избори, политически партии или кандидати, или други фондации.“

- (15) Член 27, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 предвижда по-конкретно:

„Органът налага финансови санкции в следните случаи:

[...]

- б) количествено измерими нарушения:*

[...]

(ii) в случай на неспазване на изискванията, предвидени в членове 21 и 22. “

(16) Член 29, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 гласи следното:

„1. Преди да вземе окончателно решение във връзка със санкциите, посочени в член 27, Органът или разпоредителят с бюджетни кредити на Европейския парламент дава възможност на съответната европейска политическа партия или европейска политическа фондация да предприеме необходимите мерки за коригиране на ситуацията в разумен срок, който обикновено не надвишава един месец. По-специално, Органът или разпоредителят с бюджетни кредити на Европейския парламент дава възможност да се коригират технически и аритметични грешки, да се предоставят допълнителни документи или информация, когато това е необходимо, или да се коригират всякакви незначителни грешки.

2. Ако европейска политическа партия или европейска политическа фондация не е предприела коригиращи мерки в срока, посочен в параграф 1, се взема решение за налагане на съответните санкции, посочени в член 27. “

а) Уводни бележки относно регулаторната рамка

(17) С член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 се забранява финансирането от европейски политически фондации за дейности, които надхвърлят задачите, посочени в член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. В член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 се пояснява, че задачите на европейските политически фондации се различават от тези на европейските политически партии, с които са свързани. Европейските политически фондации играят важна роля за укрепването и допълването на работата на последните, а не за тяхното възпроизвеждане. Вместо това европейските политически фондации имат свой автентичен набор от задачи, които остават извън обсега на пряката политическа конкуренция между политическите партии. Член 3, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 допълнително засилва това разграничение между европейските политически фондации и европейските политически партии, тъй като тази разпоредба изисква техните финанси и управление да бъдат отделни.

(18) Задачите на европейските политически фондации, са изчерпателно изброени в член 2, точка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, а що се отнася до букви а), б) и г), те са изрично свързани с аналитични, образователни или обучителни дейности по европейски въпроси: а) „проблеми на европейската обществена политика“, „процес на европейска интеграция“; б) „проблеми на европейската обществена политика“; г) „съвместна работа на европейско равнище“. Разпоредбата относно разширяването на дейностите на европейските политически фондации в трети държави се съдържа в буква в), точка 4 от същия член, където се посочва, че европейските политически фондации могат също така да развиват „сътрудничество с цел насърчаване на демокрацията, включително в трети държави“. Формулировката на тази точка, тълкувана и в светлината на уводното изречение на член 2, точка 4 („в рамките на целите и основните

ценности, следвани от Съюза“), се отнася до насърчаването на демокрацията като система на управление, а не до активното участие в съревнованието между политическите партии в държава извън ЕС. Това тълкуване се потвърждава от член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, който гласи, че дори в рамките на Европейския съюз във връзка с изборите за Европейски парламент европейските политически партии, но не и фондациите, могат да използват свои средства за финансиране на кампании, като дори в тази хипотеза тези средства могат да са само техните собствени.

- (19) В член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 се съдържа разпоредба за друг случай на забрана за финансиране, наред с другото, („по-специално“), а именно европейските политически фондации да използват финансирането, с което разполагат, за пряко или непряко финансиране на избори, политически партии или кандидати или други фондации. Като се има предвид формулировката на това изречение под формата на алтернативно изброяване („или“), нарушение е налице, ако възникне който и да е от посочените забранени начини за финансиране.
- (20) Що се отнася по-конкретно до непрякото финансиране, следва да се припомни, че предоставянето на предимство на национална политическа партия, без тя да поема съответните разходи, представлява непряко финансиране на дейността на партията (вж. решение на Общия съд от 27 ноември 2018 г., *MENL/Парламент*, T-829/16, EU:T:2018:840, т. 72). Такова непряко финансиране е налице, когато националната партия получи финансово предимство, въпреки че няма пряко прехвърляне на средства, например ако националната партия не извърши разходи, които иначе биха били дължими (вж. същото решение). За целите на тази оценка следва да се посочат редица елементи, по-специално географски и времеви, както и елементи, свързани със съдържанието на финансираната дейност (пак там, т. 83, както и решение на Общия съд от 7 ноември 2019 г., *ADDE/Парламент*, T-48/17, EU:T:2019:780, т. 71).
- (21) Оценката по член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 не зависи от това дали партии или фондации са членове на въпросната европейска политическа фондация или са свързани с нея по друг начин. Прякото или непрякото финансиране на партии или фондации е забранено, независимо от това дали са организации членки, дали са на европейско или национално равнище или дали са в рамките на Европейския съюз или извън него, както се потвърждава и от съображение 28 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014.
- (22) Освен това от член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 във връзка с член 27, параграф 2, буква б), точка ii) следва, че наличието или отсъствието на „умисъл“ е без значение за това дали Органът ще санкционира нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 съдържа само едно позоваване на умишлено деяние, посочено в член 27, параграф 2, буква а), точка vi) от него, което обаче не е приложимо в настоящия случай.
- (23) По силата на член 288 от Договора за функционирането на Европейския съюз Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 има задължителна сила и е пряко приложим правен акт на Съюза. Правното му действие не зависи от насоките на Органа. Въпреки това Органът е предоставил насоки относно обстоятелства от

практическо значение, както публично, така и в пряка комуникация с европейските политически партии и фондации, в която системно се припомня, че съвместните дейности с партии или фондации на национално равнище не са забранени сами по себе си, но че съществуват ограничения в това отношение. По-конкретно в писмото на Органа от 30 ноември 2022 г. до всички европейски политически партии и фондации след подзаглавието „Разработване на съвместни дейности с подходящ финансов дял – „платецът има думата“ във връзка с член 22 от посочения регламент се посочва, че „[...] *разпоредбата изисква от европейските политически партии да гарантират, че тези дейности не водят до непряко финансиране на друга партия (член 22, параграф 1 от регламента), а в случай на европейски политически фондации – че тези дейности не водят до непряко финансиране на партия или друга фондация (член 22, параграф 2 от регламента)*“. Освен това в писмото се посочва, че за установяване на съответствие от важно значение са видимостта, степента на участие в дейността по същество и делът на съфинансирането, отразяващи действителното цялостно участие на европейската политическа партия или европейската политическа фондация в сравнение с партиите или организациите на национално равнище. В писмото се добавя, че „[...] *колкото по-голям е делът на съвместна дейност, финансиран от европейската политическа партия или европейската политическа фондация, толкова по-голямо би трябвало да е влиянието на европейската политическа партия или европейската политическа фондация върху въпросната дейност, както по отношение на видимостта, така и в дейността по същество*“. В писмото се припомня и че тези насоки „[...] *не са изчерпателни и че във всеки случай регламентът остава правният ориентир*“. Освен това в този контекст следва да се отбележи, че от прилежен субект може да се очаква да разбира понятието за непряко финансиране дори при липса на конкретни насоки (вж. решение на Общия съд от 27 ноември 2018 г., MENL/Парламент, T-829/16, EU:T:2018:840, т. 72).

б) Приложение към фактите по случая

- (24) През 2023 г. FEPS е сключила споразумение за финансиране и на практика е предоставила финансиране за дейност, насочена към предоставяне на информация относно „пътя към властта“ на британската Лейбъристка партия, която се състои от два компонента: конференция и публикация на книга.

i) Надхвърляне на пределите на член 2, подточка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014

- (25) Финансирането от страна на FEPS на дейността се отнася до даването на практически съвети и оказването на подкрепа за национална партия в рамките на национална политическа конкуренция в държава извън ЕС.
- (26) Дейностите, посочени в член 2, подточка 4, букви а) и б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, не са приложими при тези обстоятелства, тъй като липсва принос към проблемите на европейската обществена политика или към процеса на европейска интеграция, както е предвидено в тези букви. Вместо това съгласно Рамковото споразумение целта на конференцията е да се съсредоточи върху

„програмата за управление на британската Лейбъристка партия“. Конференцията действително се провежда под наслов „пътят към властта“ и се отнася до области на секторната политика, които са от значение за британската Лейбъристка партия, и поради това е съсредоточена изцяло върху британската партийна политика. Европейският принос се осъществява, като се предоставя предимство на един от участниците на тази национална политическа сцена, а не във връзка с дебата по проблемите на европейската политика, нито с дискусиите относно европейската интеграция.

- (27) Задачата на европейските политически фондации за „развитие на сътрудничество с цел насърчаване на демокрацията, включително в трети държави“, предвидена в член 2, подточка 4, буква в) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, също не се прилага, противно на твърдението на FEPS в нейното писмо от 10 януари 2025 г. Подкрепата на FEPS в полза на конкретна британска политическа партия чрез финансиране на специално разработени съвети за „пътя към властта“ не е свързана с насърчаване на демокрацията като такава, а със стремеж за въздействие върху резултатите от политическата конкуренция в рамките на една демокрация.
- (28) Накрая, член 2, точка 4, буква г) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 също не обхваща тази дейност. FEPS не „служи като рамка“, като се има предвид, че конференцията беше организирана физически в Лондон, темите на британската Лейбъристка партия бяха водещи, а директорът на FEPS изрази благодарност за участието, както и желание да даде своя принос. Задачата за „съвместна работа на участниците на европейско равнище“ също не е била осъществена, тъй като целевите участници са били от британската Лейбъристка партия или от значение за нея, например множеството членове на Британския съвет и на парламента, присъстващи на конференцията, които работят върху манифест за британска партийна политика. Книгата е насочена към същата целева група в Обединеното кралство.
- (29) В този контекст Органът разгледа и твърдението на FEPS в неговите становища от 3 декември 2024 г., че дейността попада в обхвата на член 2, подточка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, тъй като се твърди, че тя е *„образователна, научна и подтикваща към размисъл по своя характер, насочена е към обсъждане на по-широки стратегии в рамките на социалното демократично движение със специален акцент върху поуките за Лейбъристката партия от Европа“*, както и че се отнася до по-широко лейбъристко политическо движение, а не конкретно до британската Лейбъристка партия.
- (30) Твърденията на FEPS обаче не са убедителни. Първо, „конкретните поуки за Лейбъристката партия от Европа“, т.е. съветите и подкрепата за партия извън Европейския съюз посредством европейския опит, не са проблем на европейската обществена политика или свързани с европейска интеграция и по тази причина вече са изключени от обхвата на член 2, подточка 4, букви а) и б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. Второ, формулирането на такива конкретни съвети и подкрепа за оказване на въздействие върху партийната политика в контекста на национална конкуренция в полза на една и за сметка на друга партия не е нито образователно, нито научно, нито подтикващо към размисъл по своя характер.

Трето, с оглед на многобройните споменавания на британската Лейбъристка партия и на партийната политическа конкуренция в Обединеното кралство, както в рамковото споразумение, така и на конференцията или в книгата, твърдението на FEPS, че дейността, свързана с лейбъристкото политическо движение като цяло, а не конкретно с британската Лейбъристка партия, не се подкрепя от факти. Рамковото споразумение и действително осъществената дейност, както по време на конференцията, така и в книгата, се отнасят много конкретно до „пътя към властта“ на британската Лейбъристка партия и следователно до въпрос, попадащ извън проблемите на европейската обществена политика.

- (31) Следователно дейността, включително конференцията и книгата, не попадат в обхвата на задачите на европейска политическа фондация.

ii) Финансиране от FEPS на политически субект на национално равнище

- (32) Според становището на FEPS от 28 юни 2024 г. и както е посочено отново в становището от 10 октомври 2024 г., FEPS действително е предоставила 35 960,09 EUR за горепосочената дейност. В Рамковото споразумение е предвидено и част от финансирането за дейността в размер на 8546 EUR да бъде от страна на Fabian Society (включително конференция и книга).
- (33) Фактът, че финансирането – дори основната част от него – е предоставено от FEPS, противоречи на същността на дейността, която е съсредоточена върху британската Лейбъристка партия. По-специално конференцията има конкретната цел да *„напише правилния политически манифест“* като принос за британската Лейбъристка партия, за да играе роля при вземането на решения, по-специално на партийната конференция на тази партия през 2023 г., която от своя страна беше свързана с изборите в Обединеното кралство, които се очакваха през 2024 г. Присъствието на FEPS и на поканените от нея международни оратори само допринасят за това, както се посочва в уводните думи. Това се потвърждава и от географското местоположение на конференцията в Лондон, присъствието на членове на британската Лейбъристка партия, както и от съдържанието на по-голямата част от заседанията на конференцията и на книгата, което е разработено така, че да бъде от полза за британската Лейбъристка партия.
- (34) Видимостта както на FEPS, така и на европейските оратори на конференцията, към които FEPS привлича вниманието в своите становища, не намалява силно преобладаващото съдържание, свързано с британската политика, нито естеството на дейността като консултант на британската Лейбъристка партия, изрично предвидена съгласно Рамковото споразумение и потвърдена от действителното изпълнение, публикувано от самата FEPS („пътят към властта“). За един безпристрастен наблюдател конференцията изглежда като проява, насочена изцяло към британската политика и в полза на британската Лейбъристка партия (*„критично важна година за Лейбъристката партия“, „Ще изслушаме новите предложения на Лейбъристката партия, ще обсъдим постигнатото от политиката, както и местата, където все още се наблюдават пропуски“*), като FEPS просто подкрепя, вместо да заема водеща роля (*„[...] които ще прибавят към нашите дебати в Обединеното кралство нова гледна точка“; Можете да разчитате на [FEPS], ще бъдем много щастливи да бъдем част от него, да допринесем с това, което можем [...]“*). Действително, с изключение на двете „международни обръщения“ от общо около половин час за целия ден, участието

на европейски оратори в различни заседания не е изиграло съществена ключова роля и във всеки случай е имало за цел да предоставя съвети и подкрепа за политическите програми на британската Лейбъристка партия на Обединеното кралство с европейски опит и е постигало тази цел. Следователно FEPS не е използвала присъствието си в дейността, за да разшири дебата по проблемите на европейската политика или европейската интеграция, а по-скоро прилага европейския опит („най-добри практики“) в полза на британската политика. Следователно европейските оратори не променят съдържанието, насочено към Обединеното кралство, нито оказват влияние върху липсата на съществено ръководство от страна на FEPS.

- (35) Целта и съдържанието на книгата не са по-различни. Съгласно Рамковото споразумение тя трябва да представи *„политически инициативи от цяла Европа, които препоръчваме да бъдат възприети от британската Лейбъристка партия с оглед на следващите избори“*. Действително в цялата публикация политиките в рамките на ЕС се представят само за целите на британската Лейбъристка партия. По-конкретно, както се посочва в придружаващия текст на уебсайта на FEPS, въведението на книгата, написано от авторите на Fabian Society, както и послесловът към книгата, потвърждават, че тези глави относно политиката са разработени специално като препоръки за пряко използване от британската Лейбъристка партия в нейната програма и за „[пропуснат текст] и нейния екип“ на етапа на действителното прилагане на политиката. Фактическата информация на FEPS за успеха на книгата допълнително потвърждава предоставянето на предимство на британската Лейбъристка партия.
- (36) Следователно FEPS предоставя финансиране за дейност, състояща се в консултации и подкрепа за „Програмата за управление на британската Лейбъристка партия“ (вж. Рамковото споразумение), чрез конференция и книга. По този начин FEPS дава предимство конкретно на британската Лейбъристка партия, която се възползва – както чрез своите членове, така и чрез други делегати, присъствали на конференцията, както и чрез книгата, която по-късно е била достъпна публично – от безплатни консултации и подкрепа за нейния „път към властта“ в редица области на политиката, които по това време са били от значение за политиката на Обединеното кралство. Това представлява непряко финансиране на политическа партия от страна на FEPS, което е забранено от член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014.
- (37) В този контекст Органът също така разглежда аргументите, представени от FEPS, относно хипотетичния характер на изборите от гледна точка на времето на провеждане на конференцията през януари 2023 г. и следователно относно предполагаемата липса на финансиране на „избори“ или „кандидати“. В това отношение Органът отбелязва, че целта на конференцията е била да допринесе за дебатите относно политическия манифест на британската Лейбъристка партия, за да бъде тя готова за изборите. Освен това както записите от конференцията, така и книгата са били публично достъпни през цялото време, книгата дори чрез изрично споменаване от FEPS на предстоящите избори в Обединеното кралство. Във всеки случай, когато е установено непряко финансиране на политическа партия или излизане извън обхвата на задачите, изброени в член 2, подточка 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, както и в настоящия случай, нарушението

не се поставя под съмнение, ако дейността не е извършена в изборен контекст или за изборна цел.

- (38) С оглед на възражението на FEPS, че Fabian Society, а не британската Лейбъристка партия, е страна по Рамковото споразумение, следва да се припомни, че и непрякото финансиране попада в обхвата на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 и следователно фактът, че непосредственият партньор за сътрудничество може да е Fabian Society, не променя това, че е предоставено ефективно предимство на британската Лейбъристка партия. Това е особено вярно що се отнася до разглежданата тук дейност, тъй като Рамковото споразумение, генералният секретар на Fabian Society в уводните му думи към конференцията и книгата установяват целенасочена връзка между резултатите от дейността и политическия манифест на британската Лейбъристка партия, която следва да бъде „готова по всяко време“ за избори. Във всеки случай, дори да се предположи, че бенефициерът е била Fabian Society, това също би представлявало нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, който забранява прякото финансиране на други фондации, независимо дали те са организации, членуващи в европейска политическа фондация, или не.

iii) Заключение във връзка с член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014

- (39) С оглед на гореизложеното е установено нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, тъй като е налице превишаване на обхвата на задачите, изчерпателно изброени в член 2, подточка 4 от него, и предоставените финансови средства са представлявали непряко финансиране на британската Лейбъристка партия чрез Fabian Society. Всяка от тези две констатации сама по себе си би била достатъчна, за да се установи нарушение на член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014.

в) Липса на коригиращи мерки

- (40) FEPS не е използвала възможността да предприеме коригиращи мерки, предоставена от Органа в съответствие с член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 с писмо от 5 ноември 2024 г., с разумен срок до 6 декември 2024 г. FEPS не се е опитала да възстанови никаква сума от Fabian Society във връзка с дейността от 2023 г., не е предложила или приложила друга финансова мярка, нито е премахнала от своя уебсайт материалите от конференцията или книгата. По-специално укрепването на очевидната връзка между публикуваната книга и конференцията, с която FEPS обяви, че се е ангажирала впоследствие, не отменя превишаването на обхвата на задачите на европейската политическа фондация или непрякото финансиране на политическа партия. Също така отмяната на финансовото участие на FEPS в обявеното от FEPS издание за 2025 г. на Новогодишната конференция на FEPS – Fabian не коригира финансирането на дейността през 2023 г., а се отнася единствено до въпроса за евентуално повторно нарушение. Съгласно член 29, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 Органът трябваше да вземе решение относно подходящите санкции съгласно член 27 от посочения регламент.

г) Вид и размер на санкциите

- (41) В съответствие с член 27, параграф 2, буква б), точка ii) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 в случай на неспазване на член 22 от него се прилага финансова санкция за количествено измеримо нарушение. Във връзка с член 27, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 нейният размер е 100 % от „получените неправомерни суми“. Ако за изчисляването на санкцията се приложи метод на пазарната стойност, ще трябва да се предвиди санкция, значително по-висока от финансирането, предоставено номинално от FEPS за дейността. Всъщност, в допълнение към логистичните разходи като наем на помещение, пътуване, отпечатване и доставка, ще трябва да се вземат предвид пазарните цени за услугите на наетите политически консултанти. Такъв метод на пазарната стойност обаче би могъл в специфичния контекст на политическите дейности да доведе до значителна несигурност и до потенциално прекомерни резултати с оглед на нарушението. Това би било в противоречие с принципа на пропорционалност, който е от значение за размера на санкцията, както се потвърждава от съображение 31 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. Освен това член 27 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 следва да се тълкува по начин, който съответства на определението за свързаното количествено измеримо нарушение, което в случая на непряко финансиране се отнася до „предоставяне на предимство“ (вж. решението на Общия съд, посочено по-горе в точка 20), като по този начин се акцентира върху източника на предимството. Следователно размерът на санкцията съгласно член 27, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, прилаган за нарушения на член 22 от посочения регламент, е номиналният размер на финансирането, предоставено за дейността. Съответната сума, докладвана от FEPS, е 35 960,09 EUR, от които приложимият размер на санкцията е 100 %.

д) Други последици

- (42) Настоящото решение не засяга решенията или мерките на компетентния разпоредител с бюджетни кредити или на националните органи, в рамките на съответните им правомощия.
- (43) Съгласно член 32, параграф 1, буква ж) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 подробностите относно това решение и обосновката за него ще бъдат направени публично достояние на уебсайт, създаден за тази цел, във връзка с Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. На Фондацията за европейски прогресивни изследвания се налага финансова санкция в съответствие с член 27, параграф 2, буква б), точка ii) от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014.
2. Приложимият размер на санкцията е 35 960,09 EUR.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Фондацията за европейски прогресивни изследвания, Avenue des Arts 46, 1000 Brussels (Белгия).

Член 3

Текстът на настоящото решение се публикува на уебсайта на Органа след заличаване на имената на физическите лица, които фигурират в него.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на нотифицирането му на Фондацията за европейски прогресивни изследвания.

Съставено в Брюксел на 24 януари 2025 г.

*За Органа за европейските политически партии и
европейските политически фондации
Директор*

Паскал Шонар

На Фондацията за европейски прогресивни изследвания се обръща внимание на член 35 от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014:

„Право на обжалване

По решения, взети в изпълнение на изискванията на настоящия регламент, може да бъде заведено дело в Съда на Европейския съюз съобразно съответните разпоредби на Договора за функционирането на Европейския съюз.“